

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Nacrt Prijedloga zakona br. ____

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O USTOJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA I
DRUGIH SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTOJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA I DRUGIH SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 117. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 85/2010 – pročišćeni tekst) kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja uređuju zakonom.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TRABAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ DONOŠENJA ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 22/12), u djelokrugu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, utvrđeno je pored ostalog i obavljanje poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak, obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima. Navedeni poslovi obavljaju se u Upravi za stambeno zbrinjavanje i statusna prava i Sektoru za provedbu stambenih programa u Ministarstvu.

Provedbom modela stambenog zbrinjavanja prema Zakonu o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“, broj 86/08 i 57/11), od stupanja na snagu navedenog propisa 2008. godine zbrinuto je više od 9 000 obitelji, pri čemu se posebno vodilo računa o osobama u statusu izbjeglica, prognanika i povratnika, hrvatskih branitelja, pripadnika Hrvatskog vijeća obrane, osobama s posebnim potrebama, žrtvama nasilja i članovima njihovih obitelji.

Osim provedbom navedenog Zakona, stambeno zbrinjavanje za kategoriju korisnika, bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi, provodi se u skladu s Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o načinu stambenog zbrinjavanja povratnika koji nisu vlasnici kuće ili stana, a živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima Republike Hrvatske koja su izvan područja posebne državne skrbi („Narodne novine“, broj 100/03, 179/04 i 79/05) i Odlukom Vlade Republike Hrvatske o stambenom zbrinjavanju povratnika – bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 29/11 i 139/11).

Programi popravka i obnove u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica provode se temeljem Zakona o obnovi („Narodne novine“ broj 24/96, 54/96, 87/96, 57/00, 38/09. i 45/11). O zahtjevima za obnovu u prvom stupnju rješavaju uredi državne uprave u županijama (14 ureda, u ratom stradalim županijama), a u drugom stupnju Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Obzirom na obim i značaj poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima te obnovu stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem, kao i na činjenicu da je uređivanje upravnih postupaka stambenog zbrinjavanja i utvrđivanja statusnih prava obuhvaćeno provedbom monitoring procesa u postupku ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, te s obzirom na činjenicu da će 2013. godine započeti provedba Regionalnog stambenog programa predviđena u petogodišnjem razdoblju (2013-2017) kojim upravlja Razvojna Banka Vijeća Europe (CEB), prijedlogom ovog Zakona predlažu se utvrditi zakonske pretpostavke za što učinkovitije obavljanje navedenih poslova. Stoga se Prijedlogom zakona predlaže ustrojiti Državni ured za stambeno zbrinjavanje, kao tijelo državne uprave koje će biti posvećeno samo tim poslovima i koordinirati njihovo obavljanje na području cijele države. Obavljanjem poslova stambenog zbrinjavanja i obnove u jednom tijelu državne uprave, koje će biti posvećeno samo tim poslovima, osigurati će se pretpostavke za kvalitetnijom provedbom mjera stambenog zbrinjavanja i konačnog rješavanja pitanja izbjeglica, prognanika i povratnika na ovom prostoru, racionalnije korištenje sredstava državnog proračuna i imovine u državnom vlasništvu koja se koristi za stambeno zbrinjavanje, učinkovitije planiranje i kontrolu uvjeta korištenja stambenog fonda u državnom vlasništvu te primjereniju zaštitu prava korisnika. Također, radi realizacije Regionalnog stambenog programa (čije je ukupna vrijednost 583 milijuna Eura) koji se provodi između 4 države partnera (Hrvatske, Srbije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore), uspostavom Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje će se izgraditi potrebni ljudski i materijalni kapaciteti za provođenje stambenog programa temeljenog na strukturnim fondovima.

Prijedlogom zakona predlaže se da Državni ured za stambeno zbrinjavanje preuzme od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor stambenog zbrinjavanja za izbjeglice, prognanike i povratnike, bivše nositelje stanarskih prava te druge korisnike stambenih programa u skladu s posebnim propisom; poslove rješavanja u drugom stupnju o zahtjevima za obnovu i stambeno zbrinjavanje te zahtjevima za utvrđivanje statusnih prava izbjeglica, prognanika i povratnika; poslove koji se odnose na organiziranje skrbi izbjeglica, prognanika i povratnika, upravljanje radom prognaničkih naselja, davanje u najam stambenih jedinica u provedbi programa stambenog zbrinjavanja; poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor provedbe obnove stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem te upravljanje i raspolaganje stambenim jedinicama danim u najam u provedbi stambenih programa te naplatu najamnina po posebnom propisu.

Ujedno se predviđa da Državni ured za stambeno zbrinjavanje preuzme od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Također se predlaže da Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije bude nositelj stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Prijedlogom zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstava u državnom proračunu. Sredstva za rad tijela državne uprave koje preuzima dio poslova Ministarstva regionalnog razvoja i fondova europske unije, osigurati će se preraspodjelom sredstava u državnom proračunu, razmjerno preuzetim poslovima.

IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE OVOGA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Uređivanje upravnih postupaka stambenog zbrinjavanja i utvrđivanja statusnih prava, obuhvaćeno je provedbom monitoring procesa u postupku ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, te s obzirom da je provedba Regionalnog stambenog programa predviđena u petogodišnjem razdoblju 2013-2017 kojim upravlja Razvojna Banka Vijeća Europe (CEB), ocjenjuje se da je stvaranje zakonskih pretpostavki za učinkovito obavljanje ovih poslova opravdan državni razlog za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvo i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, prilaže se tekst odredbi Zakona ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 22/12.), koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA I DRUGIH SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE

Članak 1.

U Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11.i 22/12.) u članku 3. iza točke 4. dodaje se točka 5. koja glasi: „5. Državni ured za stambeno zbrinjavanje“.

Članak 2.

U članku 12. u stavku 1. iza druge rečenice dodaje se rečenica: „Ministarstvo je nositelj Stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa.“.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.

Članak 3.

Iza članka 27.a dodaje se članak 27.b koji glasi:

„Članak 27.b

Državni ured za stambeno zbrinjavanje obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor stambenog zbrinjavanja za izbjeglice, prognanike i povratnike, bivše nositelje stanarskih prava te druge korisnike stambenih programa u skladu s posebnim propisom; rješavanje u drugom stupnju o zahtjevima za obnovu, zahtjevima za stambeno zbrinjavanje te zahtjevima za utvrđivanje statusnih prava izbjeglica, prognanika i povratnika; organiziranje skrbi izbjeglica, prognanika i povratnika; upravljanje radom prognaničkih naselja; davanje u najam stambenih jedinica u provedbi programa stambenog zbrinjavanja; planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor provedbe obnove stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem; upravljanje i raspolaganje stambenim jedinicama danim u najam u provedbi stambenih programa te naplatu najamnina po posebnom propisu.

Državni ured obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 4.

Državni ured za stambeno zbrinjavanje početak će s radom 01. svibnja 2013.

Do početka rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, poslove koji su ovim Zakonom utvrđeni u djelokrugu Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje obavljati će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Početkom rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, Državni ured za stambeno zbrinjavanje, preuzima od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dio poslova sukladno utvrđenom djelokrugu te opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti, odnosno uskladiti uredbe o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave koja mijenjaju ustrojstvo i djelokrug.

Čelnici tijela iz stavka 1. ovoga članka dužni su donijeti, odnosno uskladiti pravilnike o unutarnjem redu prema odredbama ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbi iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmi dan od dana objave u „Narodnim novinama“.

Obrazloženje

Uz članak 1.

Ovom odredbom se utvrđuje ustrojavanje Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, kao središnjeg tijela državne uprave.

Uz članak 2.

Ovom odredbom mijenja se djelokrug Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te se u djelokrugu Ministarstva utvrđuje da je Ministarstvo nositelj Stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa, a iz djelokruga Ministarstva briše se obavljanje poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak, obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima.

Uz članak 3.

Ovom odredbom utvrđuje se djelokrug Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje.

Uz članak 4.

Ovom odredbom utvrđuje se početak rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje te preuzimanje poslova sukladno utvrđenom djelokrugu, pripadajuće opreme, dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava, prava i obveza kao i državnih službenika i namještenika zatečenih na preuzetim poslovima, od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, danom početka rada Ureda. Također se utvrđuje da će preuzete poslove, do početka rada Ureda nastaviti obavljati Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se donošenje, odnosno usklađivanje uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu za tijela državne uprave koja mijenjaju ustrojstvo, odnosno djelokrug prema ovom Zakonu.

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

Tekst odredbi Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 22/12.), koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju:

Članak 3.

Državni uredi jesu:

1. Državni ured za trgovinsku politiku
2. Državni ured za središnju javnu nabavu
3. Državni ured za upravljanje državnom imovinom
4. Državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske

Članak 12.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: planiranje i provođenje regionalne razvojne politike i uspostave cjelovitog sustava planiranja, programiranja, upravljanja i financiranja regionalnoga razvoja; koordinaciju sudionika i aktivnosti vezanih uz planiranje, programiranje, provedbu, praćenje provedbe i vrednovanje godišnjih i višegodišnjih regionalnih razvojnih programa i projekata koji su namijenjeni razvoju županija i širih regija, poticanju razvoja područja koja zaostaju za nacionalnim razvojnim prosjekom, poticanju razvoja prekogranične, međuregionalne i transnacionalne suradnje kao i na pripremu prioriteta i višegodišnjih i godišnjih strateških i operativnih dokumenata za korištenje sredstava fondova Europske unije i ostalih međunarodnih izvora financiranja namijenjenih regionalnom razvoju; predlaganje izmjena sustava upravljanja regionalnim razvojem; predlaganje i koordinaciju provedbe državnih poticajnih mjera i regionalnih razvojnih programa i projekata te praćenje njihove provedbe i vrednovanje njihovih učinaka; koordinaciju i vođenje svih međuresornih radnih skupina vezano uz regionalni razvoj; koordinaciju svih poslova vezanih za usklađivanje s Europskom unijom na području regionalne politike i upravljanja strukturnim instrumentima. Surađuje i koordinira potrebne aktivnosti s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave, te s ostalim sudionicima i nositeljima u pripremi, organizaciji i provedbi razvojnih programa i projekata.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koje se odnose na: pripremu strateških dokumenata koji uređuju nacionalne razvojne ciljeve i prioritete za korištenje sredstava iz fondova Europske unije te prati provedbu mjera i aktivnosti utvrđenih takvim strateškim dokumentima; koordinira poslove vezane uz upravljanje programima Europske unije otvorenih Republici Hrvatskoj, te u okviru svojeg djelokruga surađuje s institucijama i tijelima Europske unije i državama članicama.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: održivi razvoj Jadranskog mora, otoka i priobalja; predlaganje razvojne politike i uspostave cjelovitog sustava planiranja, programiranja, upravljanja i financiranja razvoja otoka i priobalja, planiranje, izradu i provedbu strateških dokumenata i projekata prometne, komunalne i društvene

infrastrukture na otocima i u priobalju; pokretanje, usklađivanje i nadzor poslova određenih aktima i propisima kojima se uređuje razvitak otoka i priobalja.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak; poslove koji se odnose na obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sudjelovanje u radu tijela Europske unije na područjima iz nadležnosti ministarstva.

Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.